

Proposició de

Llei Electoral per a Catalunya



Grup Parlamentari
Socialistes-Ciutadans pel Canvi

NECESSITAT DE LA LLEI:

- Catalunya és l'única Comunitat Autònoma d'Espanya que no té llei electoral pròpia.
- La vigent regulació només estava pensada per organitzar les primeres eleccions autonòmiques, l'Estatut establia que realitzades les eleccions de 1980 s'havia de procedir a aprovar una Llei electoral catalana (entre d'altres coses perquè el cens sobre el que es van fer els càlculs era el de 1976!).
- El govern de CiU no ha pres cap iniciativa per complir les previsions estatutàries des de 1980 ençà.

PRINCIPALS CONTINGUTS DE LA LLEI:

1. Garantia de proporcionalitat: tots els vots valen igual, el vot de cada elector o electora té el mateix pes en l'elecció tal com estableixen la Constitució i l'Estatut, els partits assoleixen una representació parlamentària proporcional als vots obtinguts a tot Catalunya.
2. Garantia de representació territorial: cada una de les 41 comarques catalanes elegeix el seu Diputat o Diputada al Parlament.

-
3. Representació dels catalans i catalanes a l'estranger: els catalans i catalanes que figuren al Cens d'Espanyols Residents Absents elegeixen directament el seu Diputat o Diputada al Parlament.
 4. Paritat entre els gèneres: els partits no poden presentar més del 60% de candidats del mateix sexe (tant en la llista nacional com en el conjunt de candidats als districtes electorals –comarques i catalans a l'estranger-).
 5. Creació de la Junta Electoral de Catalunya, màxima autoritat electoral catalana –fins ara inexistent a causa de l'absència de Llei electoral pròpia- que, juntament amb la Sindicatura de Comptes, faran les funcions fins ara atribuïdes a la Junta Electoral Central, les Juntes Electorals Provincials i el Tribunal de Cuentas.

Hem adaptat a Catalunya el sistema alemany, el sistema de representació proporcional personalitzada, utilitzant la fórmula proporcional de major quocient i la regla D'Hondt així com un llindar mínim del 3% dels vots emesos (com recull la normativa actual). La circumscripció és Catalunya i els districtes electorals són les 41 comarques i el format pels catalans i catalanes residents a l'estranger.

La Llei que proposem augmenta la qualitat democràtica i millora la representació dels ciutadans i les ciutadanes i també la dels territoris. Els arguments dels nostres adversaris són falsos i no tenen cap base (no s'han llegit la Llei o mostren una absoluta mala fe): la Llei que proposem no perjudica cap territori. La representació territorial es veu substancialment millorada en garantir l'elecció directa de Diputats o Diputades a cada comarca (amb l'actual regulació hi ha vuit comarques sense representació: l'Alta Ribagorça, la Cerdanya, la Conca de Barberà, les Garrigues, la Noguera, el Pallars Jussà, la Segarra i la Terra Alta). Cal tenir present també que a la llista nacional hi hauran persones de les antigues quatre circumscripcions provincials en nombre i ordre a decidir per cada partit i que aquests Diputats i Diputades electes completaran la representació de tots els territoris de Catalunya.

El funcionament de la Llei és senzill. Vegem un cas pràctic. Un partit obté el 40% dels vots i guanya a deu comarques. Aquest partit obtindria aproximadament el 40% dels 135 Diputats : 10 serien els directament elegits per les comarques i els restants sortirien de la llista presentada per aquest partit a nivell nacional (en la que lògicament figuraran candidats de les quatre antigues circumscripcions provincials). Per això calen dues paperetes. En una hi figura el candidat que cada partit presenta en cada districte electoral (comarca o residents a l'estranger), i en l'altra hi figura la llista nacional presentada per cada partit. Una mateixa persona pot ser candidata en un

districte electoral i figurar a la llista electoral nacional del seu partit.

Ara és CiU qui ha de dir perquè vol que Catalunya segueixi essent l'única Comunitat Autònoma sense Llei electoral pròpia:

- CiU ha d'explicar perquè no vol un sistema proporcional.
- CiU ha d'explicar perquè no vol que tots els vots tinguin igual valor.
- CiU ha d'explicar perquè no vol que les 41 comarques de Catalunya elegeixin directament els seus representants al Parlament (o no era això el que va proposar Artur Mas el 21 d'octubre del 2002 al Palau de Congressos de Catalunya en la seva presentació com a candidat a la Presidència de la Generalitat?).
- CiU ha d'explicar perquè defensa ara les províncies i no les comarques.
- CiU ha d'explicar perquè no vol que els catalans i les catalanes residents a l'estranger elegeixin directament el seu representant al Parlament.
- CiU ha d'explicar perquè no vol la paritat entre els gèneres.
- CiU ha d'explicar perquè no ha abordat aquest tema en 23 anys de govern.

Fins ara CiU no ha contestat cap d'aquestes preguntes. L'únic que ha fet fins ara és publicar anuncis falsejant la nostra proposta, manipulant les paraules de Pasqual Maragall i mentint als ciutadans i ciutadanes de Catalunya.

Per criticar la nostra proposta, CiU està utilitzant un argument radicalment fals. Ells diuen que les demarcacions de Girona, Lleida i Tarragona hi surten perdent perquè només tenen 8, 12 i 10 comarques, respectivament, i abans elegien 17, 15 i 18 Diputats. Curiosament CiU oblida que la demarcació de Barcelona té 11 comarques i elegia 85 Diputats!

El que passa és que CiU oblida –i vol que els ciutadans no sàpiguen- que a la llista nacional de cada partit també hi hauran candidats i candidates de totes les demarcacions, que completaran la representació territorial assegurada per l'elecció directa d'un Diputat o Diputada per cada comarca.

CiU ha publicat anuncis a Girona, Lleida i Tarragona difonent aquest fals argument i, encara pitjor, atribuint a Pasqual Maragall una frase que no va pronunciar en la seva Conferència al Col·legi de Periodistes. Hem demanat a CiU que rectifiqui, que demani disculpes. Si no ho fa tothom sabrà que estem davant d'un partit que menteix, un partit que practica el pitjor estil de fer política, un partit que porta ja la marca que identifica aquells que no saben perdre.

A LA MESA DEL PARLAMENT

Joaquim Nadal i Farreras, portaveu del Grup parlamentari Socialistes – Ciutadans pel Canvi, fent ús d'allò que es determina als articles 106 i concordants del Reglament de la Cambra, presenta per a la seva tramitació la següent Proposició de llei electoral de Catalunya.

Palau del Parlament, 20 de gener de 2003

Joaquim Nadal i Farreras
Portaveu

Exposició de motius

L'aprovació per part del Parlament de Catalunya de la present Llei electoral acabarà amb l'incompliment, al llarg de més de 20 anys, d'allò que disposa l'Estatut d'Autonomia de Catalunya en la seva disposició transitòria quarta i amb les disfuncions en la representació política dels catalans i les catalanes produïdes al llarg del temps a causa d'aquest incompliment.

El contingut de la Llei electoral de Catalunya ha d'ajustar-se al que estableixen l'Estatut i la Constitució. Això significa respectar el principi de la proporcionalitat entre vots i escons obtinguts per cada opció política i assegurar l'adequada representació de totes les zones del territori (EAC art. 31.1) mitjançant l'elecció directa de diputats i diputades per part de les 41 comarques de Catalunya.

La Llei ha de garantir també una representació paritària entre gèneres i satisfer la legítima demanda dels catalans i catalanes a l'estranger de disposar d'una representació directa al Parlament de Catalunya.

És per això que proposem l'adopció de la següent:

PROPOSICIÓ DE LLEI ELECTORAL DE CATALUNYA

Article 1

Els diputats i diputades al Parlament de Catalunya seran elegits per sufragi universal igual, directe i secret dels majors de divuit anys, d'acord amb el que estableix l'article 31.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

Article 2

Les eleccions al Parlament de Catalunya seran convocades pel President de la Generalitat cada quatre anys, llevat dels supòsits de dissolució anticipada o d'impossibilitat d'elegir President de la Generalitat d'acord amb el que estableix l'article 54 de la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, el President i el Consell Executiu de la Generalitat. Les eleccions s'hauran de celebrar en el termini entre cinquanta-cinc i seixanta dies després de la convocatòria.

Article 3

El Parlament de Catalunya estarà integrat per un nombre total de 135 diputats i diputades que podrà ampliar-se eventualment en una determinada legislatura com a resultat de l'aplicació dels articles 7 i 8 d'aquesta Llei.

Article 4

La distribució dels 135 escons parlamentaris es farà entre els partits, federacions, coalicions i agrupacions d'electors

que presentin candidatures de llista d'àmbit nacional, mitjançant l'aplicació de la fórmula proporcional del major quocient i seguint la regla D'Hondt.

Article 5

Serà necessari haver obtingut una xifra de sufragis superior al 3 per cent dels vots vàlids emesos en el conjunt del territori nacional per a participar en la distribució que s'estableix en l'article anterior.

Article 6

Per tal de garantir la representació de totes les zones del territori de Catalunya segons estableix l'article 31.1 de l'Estatut, els escons que l'aplicació de l'article 4 atribueixi a cada partit, federació, coalició o agrupació d'electors, seran proveïts de la forma següent:

- a) En primer lloc, els escons assignats per aplicació de l'esmentat article 4 correspondran als candidats o candidates de cada partit, federació, coalició o agrupació d'electors que hagin obtingut la majoria dels vots emesos en cadascun dels districtes electorals establerts en l'article 9 d'aquesta Llei. En cas d'empat entre dos o més candidats, l'elecció es determinarà per sorteig en la forma que estableixi la Junta Electoral de Catalunya.

- b) En segon lloc i fins a completar el nombre total d'escons que pertoqui a cada partit, federació, coalició o agrupació d'electors, els escons pendents de provisió correspondran als candidats inclosos en la llista nacional prevista en l'article 10 d'aquesta Llei i seguint l'ordre de col·locació de l'esmentada llista.

Article 7

Si un partit, federació, coalició o agrupació d'electors obtingués en els districtes electorals un nombre d'escons superior al total del que li correspon segons la distribució prevista en l'article 4, conservarà tots els escons obtinguts.

Article 8

En el cas que fos elegit en algun districte electoral un candidat o candidata pertanyent a un partit, federació, coalició o agrupació d'electors que no hagués obtingut més del 3 per cent dels vots a nivell nacional, l'elegit o elegida conservarà el seu escó.

Article 9

Als efectes del que disposa l'article 6, apartat a), constituïran districte electoral territorial cadascuna de les comarques de Catalunya. També constituïrà un districte electoral de base personal el conjunt dels catalans i catalanes majors d'edat residents a l'estranger.

Article 10

Cada partit, federació, coalició o agrupació d'electors presentarà una llista nacional en la qual constarà un nombre de candidats i candidates no inferior a cinquanta.

Article 11

El partit, federació, coalició o agrupació d'electors que presenti una llista nacional haurà de presentar també un candidat o candidata en cadascun dels districtes electorals que estableix l'article 9.

Article 12

Una mateixa persona podrà al mateix temps ser candidat a diputat o diputada per una comarca o en representació dels catalans i catalanes a l'estranger i formar part d'una llista nacional.

Article 13

Per tal de garantir una representació parlamentària sense discriminació de gènere, la llista nacional que presenti cada partit, federació, coalició o agrupació d'electors haurà de comptar amb un màxim del 60 per cent i un mínim del 40 per cent de candidats pertanyents a cada gènere, calculats per al conjunt de la llista i en cada tram de cinc candidats. La mateixa proporció haurà de ser respectada en el total de persones presentades com a candidats per cada partit, federació, coalició o agrupació d'electors en el conjunt dels districtes als quals es refereix l'article 9.

Article 14

Cada elector o electora disposarà de dues paperetes de vot.

1. Amb la primera papereta, l'elector o electora podrà elegir una de les candidatures de llista nacional presentades per cada partit, federació, coalició o agrupació d'electors.
2. Amb la segona papereta, l'elector o electora podrà elegir un dels candidats o candidates presentats en el districte electoral territorial de la seva residència.
3. En el cas dels catalans i catalanes residents a l'estranger, la segona papereta serà destinada a l'elecció d'un candidat o candidata que es presenti en el districte que determina l'article 9.

Article 15

Els espais gratuïts cedits per mitjans de comunicació d'abast nacional s'atribuiran als partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors que presentin llistes nacionals. Els mitjans de comunicació locals o comarcals també atribuiran espais als partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors d'àmbit comarcal que presentin candidats o candidates .

Article 16

La Junta Electoral de Catalunya, formada per tres vocals Magistrats del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya designats per insaculació i tres vocals Catedràtics de Dret o

de Ciències Polítiques i Sociologia en actiu, designats a proposta conjunta dels partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors amb representació al Parlament de Catalunya, tindrà les competències que la Llei Orgànica del Règim Electoral General atribueix a la Junta Electoral Central, en allò que correspongui a la celebració de les eleccions al Parlament de Catalunya.

Article 17

Per als recursos que tinguin per objecte la impugnació de la validesa de l'elecció i proclamació de diputats i diputades electes serà competent la Sala del Contenciós Administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya. Contra les resolucions de l'esmentada Sala no hi cabrà cap recurs ordinari ni extraordinari, excepte el d'aclariment i sens perjudici del recurs d'empara davant el Tribunal Constitucional.

Article 18

La Junta Electoral de Catalunya i la Sindicatura de Comptes tindran les competències en matèria de finançament electoral i control de les comptabilitats, despeses i subvencions electorals dels partits, federacions, coalicions i agrupacions d'electors que la Llei Orgànica del Règim Electoral General atribueix a la Junta Electoral Central i al Tribunal de Cuentas, en allò que correspongui a la celebració de les eleccions al Parlament de Catalunya.

Disposició addicional

Aquesta Llei s'adequarà a la futura organització territorial que aprovi el Parlament de Catalunya.

Disposicions finals

Primera

Es faculta el Govern perquè dicti les disposicions necessàries per a desenvolupar i aplicar la present Llei.

Segona

En tot allò que no sigui previst en la present Llei, seran d'aplicació les normes establertes per la Llei Orgànica del Règim Electoral General.

Tercera

L'aplicació d'aquesta llei es realitzarà durant el present exercici pressupostari sense augment de crèdits ni disminució dels ingressos del pressupost de la Generalitat.

Quarta

Aquesta Llei entrarà en vigor el dia següent a la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Palau del Parlament, 20 de gener de 2003



www.aramaragall.com
correu@aramaragall.com